研究阐释党的二十大精神

习近平外交思想在拉美的实践与拓展*

龚　云　贺　钦

内容提要：拉丁美洲和加勒比地区是当今世界发展中国家最集中的地区之一。加强与拉美国家的友好往来与互利合作是中国特色大国外交在发展中国家开拓创新的重要体现。党的十八大以来，在习近平外交思想的指导下，中国对拉工作取得突破性进展，中拉关系步入平等、互利、创新、开放、惠民的新时代。在中拉双方的共同努力下，中拉交往呈现“五位一体”新格局。中拉政治互信不断深化，经贸往来发展迅速，人文交流全面开花，国际协作日益紧密，整体合作初具规模。中拉以共商共建共享为原则推动“一带一路”建设，以共同发展为宗旨推动中拉命运共同体建设，以公平正义为理念推动全球治理体系改革。当前，中拉关系正处于历史最好时期。中拉携手共进符合中拉人民的最大利益，代表世界和平发展、合作共赢的历史潮流，充分体现了新时代南南合作的新境界和新趋向。面对世纪疫情与时代变局，中国将同拉美和加勒比国家一道共克时艰，共谋发展，共享机遇，共同谱写中拉关系新篇章。

关 键 词：习近平外交思想　拉美　中拉关系　中拉命运共同体

作者简介：龚云，中国社会科学院马克思主义研究院副院长，中国社会科学院中国特色社会主义理论体系研究中心副主任，中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心执行副主任，世界社会主义研究中心副主任；贺钦，中国社会科学院马克思主义研究院当代世界社会主义研究室主任，副研究员。

中图分类号：K14　　**文献标识码：**A

文章编号：1002－6649（2022）06－0002－14

* 本文系中国社会科学院马克思主义研究院创新工程研究项目“习近平新时代中国特色社会主义思想的海外传播研究”（编号：2021MYYA01）、国家社会科学基金重点项目“百年未有之大变局下的拉美共产党研究”（编号：21AKS013）的阶段性成果。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在推进新时代中国特色社会主义伟大事业的历史征程中，领导我国对外工作取得了全方位、开创性历史成就，走出了一条中国特色大国外交新路。拉丁美洲和加勒比（简称“拉美”）地区是当今世界发展中国家最集中的地区之一。加强与拉美国家的友好往来与务实合作是中国特色大国外交在发展中国家开拓创新的重要体现。习近平外交思想是新时代推进中国特色大国外交的根本遵循和行动指南。党的十八大以来，在习近平外交思想的指导下，我对拉工作取得突破性进展，中拉命运共同体建设稳步推进，中拉交往呈现“五位一体”新格局，中拉关系步入平等、互利、创新、开放、惠民的新时代。

一　准确把握新时代中拉友好的主旋律

中拉友好源远流长。从近代中拉“海上丝绸之路”的开辟到新中国与拉美国家的广泛交往，中拉关系取得了长足发展。党的十八大以来，中国立足于中拉交往的历史基础和中拉各自发展的现实需要，积极推进“中拉全面合作伙伴关系”的提质升级，并从中拉人民团结共进、中拉文明互鉴共荣的历史高度提出了“构建中拉命运共同体”的良好愿景。

（一）在正确义利观指导下深化中拉全面合作伙伴关系

构建全球伙伴关系网络是中国特色大国外交的重要内容。党的二十大报告指出，中国坚持在和平共处五项原则基础上同各国发展友好合作，深化拓展平等、开放、合作的全球伙伴关系，致力于扩大同各国利益的汇合点。[①] 拉美和加勒比国家是中国全球伙伴关系网络的重要组成部分。在与拉美国家的交往中，中国一贯坚持“平等互利”“真实亲诚”的正确义利观，在巩固中拉友好传统的基础上，不断深化与拉美国家的全面合作伙伴关系。

2008 年 11 月，中国首份《中国对拉丁美洲和加勒比政策文件》指出，中国政府从战略高度看待对拉关系，致力于同拉丁美洲和加勒比国家建立和发展平等互利、共同发展的全面合作伙伴关系。[②] 2014 年 7 月，习近平主席在中拉领导人会晤时全面阐述了中国对拉美政策主张，中拉一致决定建立中

① 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，新华社，2022 年 10 月 25 日。

② 《中国对拉丁美洲和加勒比政策文件》，中华人民共和国外交部，2008 年 11 月 5 日。https：//www. fmprc. gov. cn/chn/pds/ziliao/tytj/zcwj/t521016. htm.［2022 - 09 - 05］

拉全面合作伙伴关系。2015 年 1 月，习近平主席在中拉论坛首届部长级会议上就新时期发展中拉关系提出四点建议，即坚持平等相待的合作原则、坚持互利共赢的合作目标、坚持灵活务实的合作方式和坚持开放包容的合作。[①] 2016 年 11 月，中国第二份《中国对拉美和加勒比政策文件》指出，中拉全面合作伙伴关系以平等互利为基础，以共同发展为目标。中国坚持在平等互利、相互尊重的基础上同拉美和加勒比地区开展合作，各国都是平等的参与者、贡献者、受益者。中国愿同世界各国分享发展经验，但不会干涉他国内政，不会输出社会制度和发展模式，更不会强加于人。中拉全面合作伙伴关系不针对、不排斥任何第三方，中方愿在拉美国家提出、同意和主导的原则下同相关域外国家和国际组织在拉美和加勒比地区开展三方发展合作。[②] 2018 年 12 月，习近平主席第四次访问拉美和加勒比国家，并倡导构建新时代平等、互利、创新、开放、惠民的中拉关系。2021 年 9 月，习近平主席在拉共体第六届峰会上充分肯定了中拉关系发展成就，明确指出中拉关系已进入平等、互利、创新、开放、惠民的新时代。

中拉全面合作伙伴关系的确立与升华，充分体现了中国与发展中国家交往坚持正确义利观的责任担当。作为发展中大国，中国始终秉持国际主义精神，向拉美国家提供力所能及的人道主义援助和形式多样的发展援助，帮助拉美国家纾危解困，改善民生。党的十八大以来，中国进一步加大了对拉美国家的援助力度，援助内容和形式也更加多样。尤其是针对拉美最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家、陷于或刚刚摆脱冲突状态的国家，给予优先支持和发展援助。中国对拉一揽子融资安排已累计为拉美 20 余国的百余个合作项目批贷逾 200 亿美元，为地区国家开展基础设施、交通、能源、水利、电信、电力、科技、公共卫生、灾后重建等领域建设提供了有力的资金保障。中国还帮助格林纳达制定国家发展战略规划，帮助古巴开展工业中长期发展规划。[③] 在正确义利观指导下，中国对拉援助既产生了良好的社会经济效益，更增进了拉美人民的福祉。

---

① 习近平：《共同谱写中拉全面合作伙伴关系新篇章》，载《人民日报》2015 年 1 月 9 日第 2 版。

② 《中国对拉美和加勒比政策文件》，人民网，2016 年 11 月 24 日。http：//politics. people. com. cn/n1/2016/1124/c1001 - 28893630. html. [2022 - 09 - 24]

③ 蔡伟：《共创机遇、共谋发展，推动新时代中拉关系行稳致远》，载《外交》季刊，2021 年第 4 期，第 144 页。

（二）在弘扬全人类共同价值中推动构建中拉命运共同体

推动构建人类命运共同体是新时代中国对外工作的总目标。2014 年，习近平主席在巴西利亚出席中拉领导人首次会晤时提出，中拉要努力构建携手共进的命运共同体，为进一步发展中拉全面合作伙伴关系指明了方向。2021 年 12 月，王毅在中拉论坛第三届部长会议上指出，“无论国际风云如何变幻，中拉团结合作永不止步，论坛建设永不停歇；面向未来，我们要共同捍卫和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，携手推动构建中拉命运共同体。”①

信守共同价值是中拉命运与共的道义基础。党的二十大报告指出，中国始终坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，致力于推动构建人类命运共同体，真诚呼吁世界各国弘扬全人类共同价值，促进各国人民相知相亲，共同应对各种全球性挑战。② 面对动荡的国际局势，中拉坚持以和平方式解决争端，反对使用或威胁使用武力解决争议，反对违反国际法和《联合国宪章》、威胁主权和稳定的单边胁迫措施。面对严苛的发展约束，中国提出“全球发展倡议”，并积极推动中拉发展互鉴。中拉携手应对发展挑战，有助于双方加快落实联合国 2030 年可持续发展议程，为实现更加强劲、绿色、健康的全球发展贡献力量。面对失衡的国际格局，中拉倡导构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，共同塑造更加公正合理的韧性世界。③ 面对人民对美好生活的向往，中拉共同致力于在发展中保护和促进人权，增进人民福祉，促进民心相通，让中拉关系发展更好体现人民意愿。面对新冠肺炎疫情，中国本着生命至上的原则，同拉美国家开展广泛的抗疫和疫苗合作，帮助拉美国家提升卫生治理能力，为构建中拉卫生健康共同体献策献力。中拉共同呼吁，应确保发展中国家公正、平等、及时、支持、可负担地获得作为全球公共产品的新冠疫苗和相关药品，应以科学为基础开展疫情溯源合作，反对政治化。④

---

① 《王毅主持中国—拉共体论坛第三届部长会议并发表主旨讲话》，中华人民共和国外交部，2021 年 12 月 4 日。https：//www. mfa. gov. cn/web/wjbzhd/202112. [2022 - 09 - 05]

② 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，新华社，2022 年 10 月 25 日。

③ 《中国—拉共体论坛第三届部长会议宣言》，中华人民共和国外交部，2021 年 12 月 7 日。https：//www. fmprc. gov. cn/web/wjbxw_ 673019/202112/t20211207_ 10463450. shtml. [2022 - 09 - 07]

④ 《中拉应对新冠肺炎疫情特别外长视频会议联合声明》，中华人民共和国外交部网站，2020 年 7 月 23 日。https：//www. mfa. gov. cn/web/ziliao _ 674904/1179 _ 674909/202007/t20200723 _ 7947953. shtml. [2020 - 07 - 23]

作为发展中国家和新兴经济体，中拉双方不仅没有历史纠葛和根本利益冲突，还拥有共同的政治诉求，相似的发展任务，互补性很强的经贸关系。[①] 党的十八大以来，中国关于“中拉命运共同体”建设的倡议得到了拉美国家的积极响应。从双边到多边、从区域到次区域、从多领域到全方位，中拉各领域互利合作蓬勃发展，中拉利益交融更加紧密，中拉命运共同体理念更加深入人心，中拉团结互信达到前所未有的历史高度。

二　努力构建中拉关系“五位一体”新格局

党的十八大以来，在习近平外交思想的指引下，中国对拉工作有序推进，中拉关系不断升级。2014 年 7 月，习近平主席在中拉领导人会晤时提出，中拉应努力构建政治上真诚互信、经贸上合作共赢、人文上互学互鉴、国际事务中密切协作、整体合作和双边关系相互促进的中拉关系“五位一体”新格局，从而推动中拉全面合作伙伴关系再上新台阶。[②] 在中拉双方的共同努力下，中拉各领域务实合作深入推进，整体合作机制不断完善，中拉交往取得丰硕成果。

（一）政治互信不断深化

元首外交高潮迭起。中拉元首外交对中拉关系发挥着顶层设计和战略引领作用。习近平主席先后五次赴拉美 11 国开展国事访问，并出席在拉美国家举办的金砖国家领导人会晤、APEC 会议、二十国集团领导人峰会等重要多边外交活动。党的十八大以来，拉美和加勒比地区众多国家元首或政府首脑相继访华。其中，阿根廷、巴西、秘鲁、智利总统三次访华，玻利维亚、厄瓜多尔、苏里南、乌拉圭总统两次访华。

双边关系固本扩基。党的十八大以来，中国与巴西（2012 年）、秘鲁（2013 年）、墨西哥（2013 年）、阿根廷（2014 年）、委内瑞拉（2014 年）、厄瓜多尔（2016 年）、智利（2016 年）建立“全面战略伙伴关系”，与乌拉圭（2016 年）、玻利维亚（2018 年）、苏里南（2019 年）建立“战略伙伴关系”。中国与拉美多国举行建交周年纪念，回顾双边关系发展成就，规划未来

① 《三访拉美，习近平筑牢中拉友谊根基》，新华网，2016 年 11 月 14 日。http：//www. xinhuanet. com/world/2016 - 11/14/c_ 129363321. htm. [2022 - 09 - 10]。

② 习近平著：《论坚持推动构建人类命运共同体》，北京：中央文献出版社，2018 年，第 146 - 147 页。

合作愿景。习近平主席先后向中国—巴西建交45周年（2019年）、中国—古巴建交60周年（2020年）、中国—秘鲁建交50周年（2021年）、中国—墨西哥建交50周年（2022年）、中国—阿根廷建交50周年（2022年）、中国与圭亚那建交50周年（2022年）等致贺电。中国与巴拿马（2017年）、多米尼加（2018年）、萨尔瓦多（2018年）、尼加拉瓜（2021年）建交或复交，中国与拉美建交国数量创历史新高。

党际交往开辟新局。党的十八大以来，中拉党际交往呈现机制化与特色化趋势，多边与双边对话平台日趋完善。中国共产党成立100周年之际，拉美政党政要致电致函200余份，拉美28国115个政党、政治组织和地区政党组织领导人参加中国共产党与世界政党领导人峰会。① 2021年11月，第三届中拉政党论坛特别会议面向拉美和加勒比地区宣介中共十九届六中全会精神，来自拉美和加勒比地区30个国家110多个政党和政党组织共约400位政党领导人参会。创立于2014年的中国—古巴两党理论研讨会至今已召开四届。研讨会聚焦中古两党治党治国的基本经验与问题，为两党两国加强发展互鉴、团结合作提供了重要遵循。

（二）经贸往来发展迅速

贸易规模持续扩大。中国是拉美第二大贸易伙伴国，也是巴西、智利、秘鲁、乌拉圭等拉美多国第一大贸易伙伴国。2018—2020年期间，中拉贸易额连续三年超过3000亿美元。2021年，中拉贸易额为4515.91亿美元，同比增长41.1%，创历史新高。其中，中国对拉出口总额达2290.09亿美元，同比增长52.0%；拉美地区对华出口约2225.82亿美元，同比增长31.4%。② 拉美国家传统优势产品和高附加值产品对华出口持续上涨。近年来，“云展会”和“跨境电商平台”成为中拉经贸合作的新场域，中拉数字基础设施、智能支付和物流体系建设得到进一步加强。服贸会、进博会、广交会为中拉贸易发展提供了新契机。与此同时，中拉自贸协定谈判取得新进展。中国—智利自贸协定实现升级，中国—秘鲁、中国—哥斯达黎加自贸协定运行良好。中国与厄瓜多尔、尼加拉瓜及乌拉圭自贸协定谈判正式启动。截至2021年，拉美共有17国承认中国完全市场经济地位。

---

① 蔡伟：《共创机遇、共谋发展，推动新时代中拉关系行稳致远》，载《外交》季刊，2021年第4期，第142页。

② 《过去这一年，中拉贸易有张亮眼“成绩单”》，新华社，2022年1月25日。https：//baijiahao. baidu. com/s? id = 1722920393443621777&wfr = spider&for = pc. [2022 - 09 - 15]

金融投资更加多元。2015 年 5 月，李克强在中巴工商峰会提出中拉产能合作“3×3”新模式，即中拉共建物流、电力、信息三大通道，实行企业、社会、政府三者互动合作，拓展中拉基金、信贷、保险三条融资渠道。近年来，中拉金融往来和央行协调合作不断深化，双边贸易本币结算和本币互换进一步扩大，双方银行互设分支机构。中国同阿根廷、智利续签人民币本币互换协议。厄瓜多尔、巴西、阿根廷、智利、乌拉圭正式加入亚投行。2019 年 4 月，由中国国家开发银行牵头的中拉开发性金融合作机制在京启动。中国先后将中拉基础设施专项贷款增至 200 亿美元，向拉美和加勒比国家提供 100 亿美元优惠性质贷款，并设立 10 亿美元中拉发展合作专项贷款和 10 亿美元中拉数字经济合作专项贷款。中国是拉美第三大投资来源地，拉美是中国海外投资第二大目的地，中国在拉企业已超过 3000 家。① 2005—2020 年期间，中国在拉美已投入使用或在建的基础设施合作项目达 138 个②，资金总额超过 940 亿美元，为当地创造逾 60 万个就业岗位。③ 近年来，中拉相互投资进一步多元化，更多资金流向生产性领域。中国已同拉美 8 国签署产能与投资合作协议，开展产业园区建设，支持拉美国家建成自主多元的工业体系。④

（三）人文交流全面开花

交流活动异彩纷呈。2016 年，“中拉文化交流年”大型多边综合文化活动在中国和拉美加勒比地区 30 余国的共同参与下圆满落幕。该系列活动通过“请进来”和“走出去”，推动了中拉文化、艺术、文学、文物、电影、图书、传媒、旅游等领域的交流、互鉴与合作，是新中国成立以来同拉美地区举办的最大规模的年度文化交流活动。2018 年 11 月，中拉媒体论坛在阿根廷举行。13 家中国媒体和拉美 20 多国 100 余家媒体负责人围绕中拉媒体合作进行了深入交流。2021 年 3 月，由中国武术协会主办的首届中国—拉美和加勒比国家太极拳网络大赛成功举行，来自拉美 13 国的 200 余名海外运动员参赛。2021 年，中拉社科学界共同主办的系列通识讲座“当代拉丁美洲讲堂”和“当代中国讲堂”，为中拉民众增进相互了解提供了契机。2021 年 11 月，

① 蔡伟：《共创机遇、共谋发展，推动新时代中拉关系行稳致远》，载《外交》季刊，2021 年第 4 期，第 143 页。

② 《首届中国—拉共体交通合作论坛线上举行》，中华人民共和国交通运输部，2022 年 5 月 25 日。https：//www. mot. gov. cn/buzhangwangye/lixiaopeng/zhongyaohuodonghejianghua/202205.［2022－09－15］

③ 吴杰、刘旭霞：《构建携手共进的中拉命运共同体》，载《人民日报》2021 年 7 月 23 日第 3 版。

④ 徐世澄：《携手共建中拉命运共同体》，载《唯实》，2022 年第 7 期，第 93 页。

“中拉智库合作论坛”在北京召开，并发布《中拉智库共识》。2022 年 6 月，中国正式成为拉美社科院观察员国。2022 年 9 月，主题为“以全球发展倡议推动构建中拉命运共同体”的第五届“中拉文明对话论坛”成功举行。此外，拉美“中文热”持续升温，拉美 24 国先后成立了 46 所孔院和 14 所孔子课堂，成为全球发展最快区域之一。①

合作项目有序推进。2016—2021 年间中国向拉美和加勒比国家提供 6000 个政府奖学金名额、6000 个赴华培训名额以及 400 个在职硕士名额，邀请 1000 名拉美和加勒比国家政党领导人赴华访问交流，并启动“未来之桥”中拉青年领导人千人培训计划、“中拉科技伙伴计划”“中拉青年科学家交流计划”和中拉新闻交流中心等项目。2020 年和 2021 年，中拉以视频方式成功举办两场科技创新论坛，并发表《联合声明》。论坛决定设立中拉可持续粮食创新中心和技术转移中心。2022 年 7 月，中国—加勒比发展中心在中国济南成立。该中心聚焦发展问题，旨在开展高标准、可持续、惠民生的合作项目，就落实全球发展倡议加强同加勒比国家交流合作。中国与拉美国家在卫星导航、5G 网络铺设和极地、深空、海洋、航空航天等领域的项目合作也取得显著进步。

（四）国际协作日益紧密

积极推动全球治理。中国与拉美国家在联合国、世界贸易组织、二十国集团、七十七国集团、金砖国家、亚太经合组织等国际组织及多边机制内的对话合作不断深化。中拉聚焦安全、发展、人权三大领域工作，就关涉彼此重大利益的问题充分协商、良好协作。中拉在后疫情时代经济复苏、可持续和包容发展等共同关心的问题上保持积极沟通与互动。中国支持拉美和加勒比地区一体化进程，与拉美地区及次区域机制和组织保持对话合作。中拉进一步加强在亚洲基础设施投资银行、金砖国家新开发银行框架下的合作，推动 CAF—拉丁美洲开发银行和加勒比开发银行在地区可持续发展进程中发挥重要作用。

共同维护多边主义。党的二十大报告指出，中国坚定奉行独立自主的和平外交政策，始终根据事情本身的是非曲直决定自己的立场和政策，维护国际关系基本准则，维护国际公平正义，坚决反对一切形式的霸权主义和强权政治，反对冷战思维，反对干涉别国内政，反对搞双重标准。② 中国谴责美国

① 吴杰、刘旭霞：《构建携手共进的中拉命运共同体》，载《人民日报》2021 年 7 月 23 日第 3 版。

② 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜　为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，新华社，2022 年 10 月 25 日。

对古巴、委内瑞拉等拉美国家的制裁和长臂管辖，支持阿根廷对马岛主权的正当要求，支持拉美国家独立自主探索符合本国国情的发展道路。拉美多国祝贺新中国恢复在联合国合法席位 50 周年，坚持在台湾地区、涉港、涉疆、涉藏、涉疫、人权等问题上支持中国，拉美与中国建交国坚定支持“一个中国”原则。中拉共同维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，反对一切形式的霸权主义、强权政治、保护主义和单边主义。

（五）整体合作初具规模

整体合作水到渠成。2014 年 7 月，习近平主席在中拉领导人首次集体会晤时提出中拉“1 +3 +6”合作新框架。“1”指《中国与拉美和加勒比国家合作规划（2015—2019 年）》，旨在推动中拉发展战略对接；“3”指以贸易、投资、金融合作为三大引擎，推动中拉务实合作；“6”指以能源资源、基础设施建设、农业、制造业、科技创新、信息技术六大领域为合作重点，推进中拉产业对接。会晤通过《中国—拉美和加勒比国家领导人巴西利亚会晤联合声明》，宣布建立“中国—拉美和加勒比国家共同体（拉共体）论坛”（简称“中拉论坛”）。

中拉论坛持续发力。2015 年 1 月，中拉论坛首届部长级会议在北京举行，标志着双方整体合作由构想变为现实。会议通过了《中拉论坛首届部长级会议北京宣言》《中拉合作规划（2015—2019 年）》《中拉论坛的机制设置和运行规则》。[①] 2018 年，中拉论坛第二届部长级会议在智利举行。会议通过了《中拉论坛第二届部长级会议圣地亚哥宣言》《中国与拉共体成员国优先领域合作共同行动计划（2019—2021 年）》《中拉论坛第二届部长级会议关于“一带一路”倡议的特别声明》。2021 年 12 月，中拉论坛第三届部长会议以视频方式举行。会议通过了《中国—拉共体论坛第三届部长会议宣言》和《中国与拉共体成员国重点领域合作共同行动计划（2022—2024 年）》。在中拉论坛框架下，中拉农业部长论坛、中拉青年政治家（青年发展）论坛、中拉民间友好论坛、中拉智库论坛、中拉企业家高峰会、中拉科技创新论坛、中拉基础设施合作论坛、中拉政党论坛、中拉地方政府合作论坛、中国—拉美环境与发展政策圆桌对话、中拉融资合作专项培训班、中拉数字技术抗疫合作论

① 《中国—拉美和加勒比国家共同体（拉共体）论坛简介》，中华人民共和国外交部，2018 年 3 月 1 日。http：//www. chinacelacforum. org/ltjj/201803/t20180301_ 6284968. htm.［2022 - 09 - 10］

坛、中拉传统医学交流论坛、中拉武术交流论坛等专业论坛先后召开。随着中拉论坛网络秘书处上线运行，中国—拉共体“四驾马车”外长对话、中拉论坛国家协调员会议等机制性会议的成功举行，中拉论坛机制设置和运行规则更加完善。

中拉论坛的成立标志着中拉关系进入双边合作与整体合作并行互促的新阶段，为构建中拉命运共同体提供了有力支撑，实现了中国同发展中国家整体合作机制的全覆盖，完善了中国外交的整体布局。

三　携手应对时代变革的机遇与挑战

党的二十大报告指出，中国秉持真实亲诚理念和正确义利观加强同发展中国家团结合作，维护发展中国家共同利益。① 当前，中拉关系正处于历史最好时期，站在了新的历史起点上。② 中拉携手共进具有更坚实的基础、更全面的条件和更广阔的前景。

（一）以共商共建共享为原则推动“一带一路”建设

拉美和加勒比地区是中国“21 世纪海上丝绸之路”的自然延伸，也是“一带一路”倡议不可或缺的重要参与方与共建方。党的二十大报告指出，中国坚持对外开放的基本国策，坚定奉行互利共赢的开放战略，不断以中国新发展为世界提供新机遇，推动建设开放型世界经济，更好惠及各国人民。③ 中国欢迎拉美国家搭乘中国发展“顺风车”，拉美国家重视中国超大规模市场和新发展格局带来的历史机遇，以实际行动深化对华合作。

“一带一路”倡议加速落地。2018 年 1 月，中国在中拉论坛第二届部长会议上正式邀请拉美国家加入“一带一路”倡议。2019 年 4 月，拉美和加勒比地区 25 国近百名代表出席第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。中拉在资源、技术、资本、市场等方面各有优势，相互需要，合作潜力巨大。自“一带一路”倡议在拉美落地以来，中拉在政策沟通、设施联通、贸易畅通、

① 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜　为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，新华社，2022 年 10 月 25 日。

② 习近平：《努力构建携手共进的命运共同体》，新华网，2014 年 7 月 17。http：//www. xinhua net. com//world/2014 - 07/18/c_ 1111688827. htm.［2022 - 09 - 10］

③ 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜　为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，新华社，2022 年 10 月 25 日。

资金融通和民心相通方面取得了长足进步。2021 年 12 月，中拉论坛第三届部长会议通过的《中国与拉共体成员国重点领域合作共同行动计划（2022—2024 年）》，为进一步深化中拉各领域务实合作提供了实践指南。中拉将进一步加强开放平台建设，优化贸易投资环境，深化数字经济、普惠金融和可持续发展等领域的产业合作。双方将着力深化在原材料、装备制造、绿色低碳产业、产业链供应链等领域的合作，推动中拉产业智能化、数字化、绿色化发展。中拉政府、企业和研究机构将进一步加强数字基建、通信设备、5G 技术、大数据、云计算、人工智能、物联网、智慧城市、“互联网 +”、电信普遍服务等领域的合作。中拉将继续开展和平探索太空、空间科学、卫星数据共享、卫星应用、地面基础设施建设和人才培训教育等合作，积极推动设立中拉航天合作论坛。中拉还将进一步推进旅游、海关、税务、质量标准等部门的政策沟通与交流合作。2022 年 5 月，首届中国—拉共体交通合作论坛在线上举行，论坛主题为“加强互联互通，促进可持续交通，服务中拉共同发展”。论坛通过的《首届中拉交通合作论坛部长联合声明（2022 年）》对中拉开展铁路、公路、水运、航空、物流、海事等领域务实合作进行了展望，并提议在 2025 年举办第二届论坛。

中拉共享开放发展红利。据联合国拉美经委会测算，中国经济每增长 1%，将带动拉美和加勒比地区经济增长 0.5%，对华合作已经成为拉动地区经济企稳向好的重要力量。① 拉美经委会时任执行秘书长巴尔塞纳（Alicia Bárcena）认为，中国是拉美重要的合作伙伴，作为全球发展催化剂的“一带一路”倡议为拉美带来了基础设施、工业和服务业投资，有利于拉美在落实《2030 年可持续发展议程》的基础上实现经济发展。② 截至 2022 年 2 月，中国已与 21 个拉美和加勒比国家签署共建“一带一路”合作协议。未来，中拉将在“一带一路”倡议的助推下，通过共建绿色、数字、健康“丝绸之路”，共享自主、联动、绿色、开放、普惠的发展机遇。

（二）以共同发展为宗旨推动“中拉命运共同体”建设

2021 年 12 月，习近平主席在中拉论坛第三届部长会议上提出，以全球发

① 蔡伟：《共创机遇、共谋发展，推动新时代中拉关系行稳致远》，载《外交》季刊，2021 年第 4 期，第 142 页。

② Alicia Bárcena，“La Iniciativa China de la Franja y la Ruta Puede Contribuir al Gran Impulso Ambiental Propuesto por la CEPAL para la Región”，11 de abril de 2019. https：//www. cepal. org/es/noticias/.［2022 - 09 - 11］

展倡议引领中拉合作、中拉携手推动构建全球发展命运共同体。

推进中拉卫生健康共同体建设。新冠疫情暴发以来，中拉守望相助，共克时艰，携手应对共同挑战。其间，习近平主席同拉美17国领导人进行21次通话，多次互致函电，在关键时刻就重大议题交换意见，商讨对策，提振信心。2020年3月，中国同拉美和加勒比国家举行新冠肺炎疫情专家视频交流会，来自拉美24国的近200余名政府官员、卫生专家、国际及地区卫生组织代表与会。① 2020年7月，中国—拉美和加勒比国家应对新冠肺炎疫情特别外长视频会议召开，拉美13国外长与会。在中国抗疫最艰难的时刻，拉美多国领导人公开表达支持，多国民众尽己所能向中国人民捐赠医疗防疫物资近170万件。中国也积极开展对拉抗疫援助与合作，累计向拉美和加勒比地区30国提供近4亿剂疫苗和近4000万件抗疫物资，举办百余场抗疫经验交流会，派遣多批赴拉美国家医疗专家组。在智利、厄瓜多尔、玻利维亚、乌拉圭等国，中国疫苗占已接种疫苗的比例均超过半数。中国同巴西、墨西哥、智利、秘鲁等国联合开展新冠肺炎疫苗、药物、医疗设备等实验、研发和生产，并在拉美设立疫苗研发中心和疫苗生产工厂。② 中拉在中医药和医疗健康产业等领域合作也不断推进。中国对拉援助为拉美各国构筑免疫屏障、重建疫后经济、恢复社会秩序提供了重要支持。未来，中拉将进一步加强公共卫生领域政策对话，推进新冠肺炎变异毒株研究和疫苗联合生产研发，支持各层级医疗卫生机构开展合作。

推动减贫与可持续发展。2022年7月，第二届“中拉减贫与发展论坛”成功举办，论坛主题为“后疫情时代推进中拉减贫合作”，来自中国及22个拉美国家、3个拉美国际组织及6个联合国机构的80余名代表与会。③ 中拉双方围绕“城乡融合发展与减贫”“数字技术与减贫”两个分议题进行了讨论。未来，中拉将共同致力于从国际层面促进公平分配，创造更加平等的发展融资条件。中国将继续实行对拉一揽子融资举措，重点支持有助于拉共体成员国经济社会可持续发展的战略性项目，重点照顾小岛屿发展中国家、沿海低

① 《中国同拉美和加勒比国家举行新冠肺炎疫情专家视频交流会》，中华人民共和国外交部，2022年3月25日。https：//www. mfa. gov. cn/wjbxw_ new/202201/t20220113_ 10491268. shtml. [2022 - 09 - 15]

② 吴杰、刘旭霞：《构建携手共进的中拉命运共同体》，载《人民日报》2021年7月23日第3版。

③ 《第二届中拉减贫与发展论坛成功举办》，中国国家乡村振兴局，2022年7月15日。http：//www. nrra. gov. cn/art/2022/7/15/art_ 624_ 195900. html. [2022 - 09 - 15]

地国家和中美洲地峡国家。中拉将进一步推动双方政府、智库、民间组织在减贫、包容性发展与可持续发展领域的政策沟通、经验交流与项目合作。中国愿意向拉美国家提供整体项目开发、发展规划制定等智力支持。中拉将积极落实《2030 年可持续发展议程》，优先在绿色、可持续、韧性发展领域开展合作。中拉重点合作的领域包括应对气候变化、保护生物多样性、环境治理、资源管理、防灾减灾、节能减排、海洋合作、南极科考等，并积极推进“中拉应急管理合作交流论坛”的举办。在此基础上，中拉将彼此助力实现碳达峰、碳中和目标，携手构建海洋命运共同体、人与自然生命共同体和地球生命共同体。

（三）以公平正义为理念推动全球治理体系改革

作为最大的发展中国家，中国推动国际秩序变革的一个重要出发点是切实维护发展中国家的权益，为发展中国家解决发展问题寻求公正合理的国际环境。中拉在重大国际和地区问题上持有相同或相似的立场，都主张世界多极化和国际关系民主化，都致力于推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

共同应对国际安全挑战。2022 年 4 月，习近平主席在博鳌亚洲论坛提出“全球安全倡议”。2022 年 5 月，习近平主席在金砖国家外长会晤中提出“共建人类安全共同体”，中拉双方共同致力于国际安全问题的妥善处理和长远解决。中拉将参与制定并实施网络空间准则和规则，共同维护网络空间和平安全。中拉将联手打击恐怖主义、跨国有组织犯罪、非法武器交易以及非法资金流动，有效推进裁军、防止大规模杀伤性武器扩散、常规武器和弹药控制等领域的对话合作。中拉将根据各自国内法律及《联合国反腐败公约》，扩大反腐败、反走私、反洗钱、反逃税和非法资金流动领域双多边合作。①

共同践行真正的多边主义。2021 年 9 月，习近平主席在第七十六届联合国大会上指出，必须完善全球治理，践行真正的多边主义。中拉共同致力于维护发展中国家在国际事务中的代表性和发言权，推动国际关系民主化和法治化。中拉倡导开放、包容、普惠、平衡、共赢的新型经济全球化，共同维护以规则为基础、透明、非歧视、开放、包容的多边贸易体制，主张以均衡和互利的方式推动全球贸易可持续发展。中拉主张根据各国不同国情，按照

① 《中国—拉共体成员国重点领域合作共同行动计划（2022—2024 年）》，中华人民共和国外交部网站，2021 年 12 月 7 日。http：//spainembassy. fmprc. gov. cn/web/wjb_ 673085.［2022 - 09 - 10］

公平、“共同但有区别的责任”原则和各自能力原则，以及《巴黎协定》“国家自主决定贡献”的制度安排，全面、有效和持续实施《联合国气候变化框架公约》《京都协议书》和《巴黎协定》。

共同推进全球治理体系变革。拉美国家是全球治理多边论坛的重要组成部分，在全球治理议程设置、确定议程优先选项及集体谈判能力方面具有重要作用。[①] 作为世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，中国始终致力于与拉美国家相互支持，共同推进全球治理体系变革。未来，中国将同拉美国家在重要国际组织和多边机制框架内，围绕全球治理、可持续发展、应对气候变化、网络安全等全球性议题继续加强沟通协作，坚定维护广大发展中国家的共同利益和长远利益。中国将与拉美各国就亚太和拉美事务加强对话合作，共同维护地区及世界和平、发展与繁荣。

党的十八大以来，中国在与拉美国家的交往中，积极践行习近平外交思想的核心理念，同拉美国家团结合作，推动形成了携手共进、共同发展的新局面。中拉全面合作伙伴关系的深化和中拉命运共同体建设的推进符合中拉人民的最大利益，代表世界和平发展、合作共赢的历史潮流，充分体现了新时代南南合作的新境界和新趋向。

党的二十大报告指出，“当前世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，人类社会面临前所未有的挑战，世界又一次站在历史的十字路口，何去何从取决于各国人民的抉择”。[②] 面对百年变局和世纪疫情，中国将同拉美和加勒比国家一道共克时艰，共谋发展，共享机遇，共同续写中拉关系平等、互利、创新、开放、惠民的新篇章。

（责任编辑　徐　睿）

① 吴白乙著：《面向新时代的中拉关系》，北京：中国社会科学出版社，2020 年，第 405 页。

② 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜　为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，新华社，2022 年 10 月 25 日。