

马克思主义与拉美社会主义思潮

# 从一大到八大：古巴共产党的发展

徐世澄

**内容提要：**1965年古巴共产党成立。10年后，古共于1975年召开了第一次全国代表大会（简称“一大”），并于1980年、1986年、1991年、1997年、2011年、2016年和2021年先后召开了第二至第八次全国代表大会。每次党代会，在不同的历史时期，对推动古巴的社会主义革命和建设的发展都起了重要的作用。建党56年来，古共通过不断加强执政能力的建设，一直保持着党的先进性并不断巩固其执政地位。古共能根据国际和国内形势的变化，与时俱进，适时修改党纲和党章。在新形势下，古共坚持马列主义和马蒂思想，坚持共产主义理想，坚持走社会主义道路，坚持党对军队和一切工作的领导，确保古巴不变“颜色”。古共根据形势的发展，审时度势，及时调整经济和社会发展战略和计划，调整古巴的对外方针和政策，坚决反击美国的贸易禁运、经济封锁、军事威胁、外交孤立和颠覆活动，经受住了东欧剧变和苏联解体的严峻考验。古共领导古巴人民在社会主义革命和建设中，在“更新”经济和社会模式、发展对外关系中取得了显著成就。

**关键词：**古巴共产党 卡斯特罗 党代会 社会主义 共产主义

**作者简介：**徐世澄，中国社会科学院荣誉学部委员，拉丁美洲研究所研究员。

**中图分类号：**D375.1 **文献标识码：**A

**文章编号：**1002-6649 (2021) 04-0001-23

1959年1月1日古巴革命胜利后，古巴三大革命组织菲德尔·卡斯特罗（以下简称卡斯特罗）领导的“七·二六运动”、人民社会党和“三·一三革命指导委员会”于1961年7月合并为“古巴革命统一组织”。1962年3月26日，古巴革命统一组织改名为“古巴革命统一社会主义党”。1965年10月3日，卡斯特罗宣布将古巴革命统一社会主义党改名为“古巴共产党”，并宣布了古共第一个中央委员会的成员名单，卡斯特罗当选为中央第一书记，劳尔·卡斯特罗（以下简称劳尔）当选为中央第二书记。<sup>①</sup>

古巴共产党（简称“古共”）自成立以来，至今已召开了八次党的全国代表大会。每次党代会的召开，都体现了在不同历史时期，古共为加强政权建设、推动经济发展所做出的艰辛努力。古共领导古巴人民在社会主义革命和建设经受住了严峻考验，取得了显著成就。

## 一 古共一大（1975年）：确立政权建设架构

1975年，古共召开第一次全国代表大会（简称“一大”）。大会通过了党纲、党章、第一部社会主义宪法，制定了第一个五年计划（1976—1980年），确定了人民政权机构的组成和经济计划体制，选举产生了党的领导机构，党的领导由此开始走上制度化道路。

### （一）一大召开的历史背景：革命胜利之初

古巴革命胜利初期，革命政府进行了一系列的民主改革。1959年5月17日，颁布了《土地改革法》，即第一个土改法。这次土改摧毁了大庄园制和外国垄断资本的土地所有制，征收了217万多公顷的土地，使10万农户得到了土地，并使40%的土地成为国有。革命政府在头两年对本国和外国企业实行国有化。1960年10月，在美国宣布对古巴实行禁运后，古巴把所有在古的美资企业全部收归国有。1961年1月3日，美国宣布与古巴断交。

随着古巴民主改革的深入，美国加强了对古巴的封锁和禁运，古巴革命

---

<sup>①</sup> 古巴革命胜利前，古巴曾经有过一个共产党。1925年8月16日，古巴各地共产主义小组代表约20人在哈瓦那召开古巴全国共产党小组代表大会，宣布成立古巴第一个共产党。其创始人是卡洛斯·巴里尼奥（Carlos Baliño）和胡里奥·安东尼奥·梅利亚（Julio Antonio Mella）。代表大会选举何塞·米格尔·佩雷斯（José Miguel Pérez）为党的总书记。古共成立初期，全国约有100名党员。1938年古共与革命联盟合并成立共产主义革命联盟党，1940年又改名为人民社会党。本文论述的是1965年三个革命组织合并成立的古巴共产党。

领导人坚定不移地选择了社会主义道路。1961年4月16日，在美国雇佣军入侵古巴的前一天，在古巴历史进程的关键时刻，以卡斯特罗为首的核心领导做出决定，选择将革命从民族民主革命转变为社会主义革命。卡斯特罗宣布，古巴革命“是一场贫苦人的、由贫苦人进行的、为了贫苦人的社会主义民主革命”。<sup>①</sup>同年5月1日，卡斯特罗宣布古巴是社会主义国家。1963年10月4日，古巴政府颁布第二次土地改革法。经过两次土改，国有土地（主要为国营农场和甘蔗农场）占70%，小农和合作社的土地占30%，农村中的大庄园制和富农经济均被消灭。

1963年底，古巴政府提出了集中力量发展糖业的新经济发展战略，提出要在1970年达到年产1000万吨糖的生产指标。1964—1966年，古巴领导层内就经济发展战略和经济体制问题展开了一场辩论。1968年3月，古巴政府发动“革命攻势”，接管了几乎所有的私人微小企业、手工业作坊和商店，消灭了城市中的私有制。1963—1970年，古巴“以糖为纲”，片面、过分地强调发展糖业，由于计划指标定得太高，致使国民经济各部门发展比例严重失衡，经济遭到破坏。1970年糖产量虽然达到创历史纪录的854万吨，但未能达到1000万吨的原定指标。

20世纪70年代初，古巴进入了以建立政治经济体制为中心的制度化时期。古共领导人总结了60年代古巴政府在社会主义革命和建设中的经验和教训，对国家的政治、经济和对外关系进行了一系列的改革和调整。古巴参照苏联等社会主义国家的模式实行政治结构体制化，1972年古巴加入经互会，参与并实现了同苏联、东欧经济的一体化，明确了以糖、镍、酸性水果等专项生产和出口的生产专业化方向，并利用苏联和东欧国家的资金进行国民经济的技术改造。1972年12月，古巴成立了部长会议执行委员会，增设了副总理，执委会主席由卡斯特罗总理担任，另外8名副总理各自协调若干个部委。

## （二）一大召开及其历史贡献

1965年古共成立后，一直没有召开党的代表大会，也没有制定党纲和党章。直到10年后，1975年12月17日至22日，古共在哈瓦那召开了一大。古共中央第一书记卡斯特罗在一大做了中心报告。报告总结了古巴革命的历史进程，对古共的成立、经济社会的发展、新宪法、政治行政区的划分、群

<sup>①</sup> [古巴] 菲德尔·卡斯特罗：《在敌机突袭被难者葬礼上的讲话》，载《卡斯特罗言论集》（第二册），北京：人民出版社，1963年，第26页。

众和社会组织、革命武装力量、古巴对外政策和第一个五年计划等进行了详细的分析，并作了重要指示。卡斯特罗报告说：“党概括了一切，集中体现了我国历史上一切革命者的理想、原则和力量”，“党是今天古巴革命的灵魂”。<sup>①</sup>他谈到古巴共产党队伍的组成时认为，古巴革命的胜利“不仅仅是‘七·二六运动’的功绩，还包含了把我国工人阶级最优秀分子组织在一起的马克思列宁主义党（指人民社会党），以及付出了巨大牺牲的党的儿女。‘三·一三革命指导委员会’的战士们多次采取了像1957年3月13日攻打总统府那样的英勇行动，积极斗争。我们光荣的共产党后来就是脱胎于这些组织。”<sup>②</sup>他说：“在英雄的反帝斗争中，古巴革命进入社会主义阶段。”<sup>③</sup>在总结古巴发展经济的经验教训时，他指出“国家把大部分力量集中在争取完成甘蔗年产量1000万吨的目标上”，“这一目标没能实现”，“这个严重的问题造成了国民经济等其他部门的严重失调”，“我们在经济工作中无疑是犯了唯心主义的错误。我们有时看不到在现实中存在着我们必须遵循的客观经济规律。”<sup>④</sup>

古共一大的历史贡献是通过了古共的基本纲领、党章、第一个五年计划（1976—1980年）和第一部社会主义宪法，确定了人民政权机构（人民政权代表大会）的组成、新的行政区划、新的经济领导和计划体制，并制定了干部培训、马列主义学习、媒体、教育、科技、农业和农民、文艺、妇女、儿童等各方面的政策。一大首次通过选举产生了党的中央委员会和其他党的领导机构，卡斯特罗当选为中央第一书记，劳尔当选为中央第二书记。

一大通过的古共基本纲领指出，“古巴共产党是古巴社会和国家的最高领导力量”，“是有组织的工人阶级先锋队”，“最终目标是进入共产主义”。为实现这一目标，古巴共产党以马列主义为指导，将共产主义道路分为社会主义和共产主义两个阶段，前者为低级阶段，后者为高级阶段。古巴共产党的建立确保了“古巴革命能历史性地继续下去，最终实现工人阶级和全体劳动人民建设社会主义和共产主义的崇高理想”。<sup>⑤</sup>古共一大通过的党章宣称，古共的产生是“所有决心走社会主义道路的革命力量紧密团结的结果”<sup>⑥</sup>。

<sup>①②③④</sup> [古巴] 菲德尔·卡斯特罗：《在古巴共产党第一、二、三次全国代表大会上的中心报告》，北京：人民出版社，1990年，第175页，第23页，第36页，第40-41页，第87页。

<sup>⑤</sup> “Plataforma Programática del Partido Comunista de Cuba: Tesis y Resolución”，editado por el Departamento de Orientación Revolucionaria del Comité Central del Partido Comunista de Cuba, 1976.

<sup>⑥</sup> “Estatutos del Partido Comunista de Cuba”，Departamento de Orientación Revolucionaria del Comité Central del Partido Comunista de Cuba, La Habana, 1976, p. 5.

## 二 古共二大（1980年）：对20世纪70年代后期制度改革的总结

古共一大召开后，古巴开始执行第一个五年计划，改革了一系列经济制度。与此同时，古巴的对外关系也发生了重要变化，与苏联关系全面发展，与美国关系也有所改善。1980年，古共召开第二次全国代表大会（简称“二大”），对一大以来的改革进行了全面总结，还制定了新的发展计划。

### （一）一大决议的执行与对外关系的变化

1976年2月，一大召开后，根据一大决议，古巴政府以全民投票的方式通过了新宪法。1976年12月，根据新宪法，古巴政府将在地方人民政权代表大会的基础上召开全国人民政权代表大会，大会选出31人组成的国务委员会，卡斯特罗当选为国务委员会主席和部长会议主席，成为事实上的国家元首兼政府首脑，原有总统职位被取消。同年年底，卡斯特罗宣布古巴政治结构体制化进程基本结束。自1976年起，古巴开始执行第一个五年计划，新的经济领导和计划体制开始运行，在这一体制框架内，中央计划委员会的职权得以加强。1977年开始实行经济核算制，恢复了预算制度，并陆续设立了国家财政、统计、价格等委员会，建立了全国财会体系，整顿了银行，利用价值规律和其他经济杠杆来调节经济。同年，允许职工从事第二职业，开设了平行市场。1978年开始实行价格、税收和银行信贷等新制度；把企业作为基本核算单位，在企业中进行自筹资金的试点工作，使企业有较大的自主权；企业中普遍实行劳动定额，1979年还实行集体奖励基金制。

20世纪70年代后期，根据一大的方针，古巴对外关系也发生了重要变化，主要表现如下。（1）大力加强同苏联的关系，实现两国在政治、经济、军事等各方面关系的全面发展。（2）古巴努力扩大在国际事务中的影响。自70年代中期起，古巴增派大量兵力到安哥拉、埃塞俄比亚等非洲国家。1979年卡斯特罗当选为第6届不结盟国家首脑会议主席。（3）与美国关系一度有所松动。1975年美国宣布部分取消对古巴的禁运，允许美国公司在国外的子公司向古巴出售货物。1977年古美双方在对方首都互设了照管利益办事处。但到70年代末，美国借口苏联在古巴驻有战斗旅，加强了对古巴的军事威胁。（4）同拉美国家的关系有较大的改善。1975年，美洲国家组织取消了对古巴的制裁，拉美不少国家同古巴恢复或建立了外交关系，到1980年，古巴已同拉美16个国家有外交关系。（5）同中国的关系由于在一些问题上的分

歧而变冷。

## （二）二大召开：前期改革的肯定与新的发展计划

1980年12月17—20日，古共在哈瓦那召开二大。卡斯特罗在二大做了中心报告，他在报告中肯定了70年代体制改革的成绩：“我们在国内进行的一系列体制和机构改革还算顺利”，“尽管我们认为这个体制从一开始就有所不足，但我们都要坚持不懈地尽最大努力坚守这个体制（经济领导和计划体制）。”<sup>①</sup>在第一个五年计划期间（1976—1980年），古巴社会生产总值<sup>②</sup>年均增长4%（原计划为6%）。<sup>③</sup>

古共二大通过了第二个五年计划（1981—1985年），确定了从20世纪80年代至2000年的古巴经济发展战略，其战略目标是：“建设社会主义的技术物质基础。其方式是实行社会主义工业化；不断提高社会生产的效率；逐步使经济的生产结构合理化，以获得较高的、持续的发展速度；促进经济专业化，实现国内外的经济合作和一体化；不断满足人民的物质和精神需要，促进人的全面发展。我们应当通过上述方式逐步向经互会中的欧洲国家发展水平靠近。”<sup>④</sup>二大通过选举产生了党的中央委员会和其他领导机构，卡斯特罗当选为中央第一书记，劳尔当选为中央第二书记。

## 三 古共三大（1986年）：经济社会规划的修订

20世纪80年代前半期是古巴经济社会发展的黄金时期。在此基础上，古共第三次全国代表大会（简称“三大”）对经济社会规划进行了修订。三大后的“纠偏运动”旨在稳定国内政局。

### （一）古巴经济社会发展的黄金时期

二大召开后，在80年代前半期，古巴模仿苏联发展模式，全面推行经济领导和计划体制。与此同时，实行“新经济政策”，如1980年开设农民自由

<sup>①</sup> [古巴] 菲德尔·卡斯特罗：《在古巴共产党第一、二、三次全国代表大会上的中心报告》，北京：人民出版社，1990年，第248页。

<sup>②</sup> 当时古巴使用社会生产总值来统计国民经济发展成果。社会生产总值是指一定时期内（通常为1年）以货币表现的农业、工业、建筑业、运输邮电业和商业（包括饮食业和物资供销业）五大物质生产部门的总产值之和，也称社会总产品。它是反映一个国家或地区在一定时期内物质生产总成果的重要指标。

<sup>③④</sup> [古巴] 菲德尔·卡斯特罗：《在古巴共产党第一、二、三次全国代表大会上的中心报告》，北京：人民出版社，1990年，第219—220页、248页，第261页。



市场，1981年开设农副产品贸易市场，实行新的工资制度，改革物价制度，减少物价补贴并取消一些免费的服务项目；1982年2月颁布了《外国投资法》（简称《外资法》），首次正式表示欢迎外资到古巴兴办合资企业，有限度地实行对外开放。古巴的工业化、农业和出口商品多样化取得了一定的进展，人民生活水平有所提高，教育卫生事业发展迅速。应该说，20世纪80年代前半期，是古巴经济社会发展黄金的时期。

### （二）古共三大：修订发展战略

1986年2月4—7日，古共三大在哈瓦那召开。2月4日，卡斯特罗在三大作了中心报告，报告肯定了自二大以来古巴经济和社会发展取得的成绩，同时也指出了存在的问题。报告称，在第二个五年计划（1981—1985年）期间，古巴的社会总产值年均增长7.3%，超过预计的5%，其中工业生产年均增长8.8%；蔗糖业产值5年内增长12.2%，年均产量稳定在800万吨左右，但未达到理想的30%增长目标。报告指出，“面向资本主义国家的传统出口受到了影响”“给社会主义国家提供某些产品的诺言没有实现”，旅游业“还没有达到我们所期望的水平”；经济发展计划“缺乏整体性”，“缺乏集中的、适当的领导”。卡斯特罗还批评说：“在经济领导和计划体制初步建立之后，没有继续使其不断完善。”<sup>①</sup>

古共三大制定了第三个五年经济和社会发展规划（1986—1990年），明确了第三个五年计划期间古巴经济年均增长实现5%的指标。三大重新修订了截至2000年的发展战略，其主要目标是在经互会框架内通过加强与社会主义国家经济一体化，加速实现本国的工业化；修改了党章，通过了《关于完善经济领导和计划体制的决议》。三大选举产生了党的中央委员会和其他党的领导机构，卡斯特罗当选为中央第一书记，劳尔当选为中央第二书记。

### （三）“纠偏运动”保证了古巴的社会主义方向

1986年4月19日，三大闭幕后不久，卡斯特罗严厉批评在执行新经济政策中存在的一系列弊端和“不良倾向”，在全国掀起了一场“纠正错误和消极倾向的进程”（简称“纠偏进程”）。<sup>②</sup>随后，古巴政府采取了一系列“纠偏”措施：关闭农民自由市场，恢复国家统购统销制度；限制向工人发放奖金并

<sup>①</sup> [古巴] 菲德尔·卡斯特罗：《在古巴共产党第一、二、三次全国代表大会上的中心报告》，北京：人民出版社，1990年，第353—385页。

<sup>②</sup> 参见古巴政府官网。<http://www.cuba.cu/gobierno/discursos/1986/esp/fl90486e.html>。[2021-07-20]

提高了部分劳动定额；修改住宅制度，禁止私人买卖房屋；禁止出售手工艺品和艺术品；禁止私人行医；调低著作权版权费等。

开展纠偏运动的主要原因是，古巴领导人担心如果按照80年代初新经济政策、采用苏联的模式继续推进改革，会影响国内政局稳定。面对当时古巴国内一部分人要求古巴应像苏联一样，搞“公开性”和苏联式的政治经济“改革”，卡斯特罗强调古巴不能照搬苏联、东欧的模式，“古巴环境特殊”“它受帝国主义封锁、包围和入侵”，因此“不能抄袭别国的经验”，强调古巴建设社会主义现代化需要“寻找一条新的道路”。纠偏进程虽然没有促进古巴经济的发展，但它保证了以卡斯特罗为首的古巴领导人坚持社会主义方向，使古巴没有像苏联、东欧那样搞所谓的“改革”和“公开性”，使古巴在80年代末90年代初经受住东欧剧变、苏联解体对它的巨大冲击。

#### 四 古共四大（1991年）：在和平时期的特殊阶段捍卫社会主义制度

苏东剧变、美国的长期封锁使古巴陷入危机，古巴宣布进入“和平时期的特殊阶段”。古巴共产党在面临空前困难的形势下召开第四次全国代表大会（简称“四大”），具有特殊意义。

##### （一）和平时期的特殊阶段

20世纪80年代末90年代初，苏东剧变沉重打击了古巴，使古巴在政治上失去了重要的战略依托，经济上陷入危机。1989年是古巴革命胜利30周年，这一年古巴外贸的85%依然是同苏联和东欧社会主义国家进行的，其中80%是同苏联进行的。1988—1989年间，在古巴的出口商品中，有63%的糖、73%的镍、95%的酸性水果和100%的电器零配件是向经互会市场出口的；在古巴的进口商品中，有63%的食品、86%的原料、98%的燃料、80%的机器设备、72%~75%的制成品来自经互会国家。<sup>①</sup>这说明，在80年代末古巴经济在很大程度上依赖于苏联和东欧国家。80年代末，在东欧社会主义国家先后“易帜”后，古巴同东欧的经贸关系几乎不复存在。80年代末90年代初，苏联也濒临解体，苏联宣布大幅度减少对古巴的援助，古苏的双边贸易关系，特别是糖和石油的交易额也大幅度下降。

<sup>①</sup> [古巴] 何塞·路易斯·罗德里格斯：《国际经济急剧变化中的古巴经济》，载《世界经济译丛》，1999年第9期，第67-72页。



早在1989年卡斯特罗就曾多次提出，古巴不是东欧国家，也不是苏联，即使苏联解体，古巴照样会坚持斗争，誓死捍卫社会主义。1990年9月，古巴宣布进入“和平时期的特殊阶段”（简称特殊阶段）。在特殊阶段，古巴的基本对策是：坚持计划经济，根据特殊阶段的要求调整经济计划和经济工作的重点。古巴政府采取一系列应急措施，实行生存战略，维持国家经济的运转和居民的基本食品供应，同时，采取一些有长期发展战略意义的措施，加快融入世界经济体系的进程。为解决食品短缺，古巴制定了食品计划。为解决外汇短缺，古巴改变过去重点发展重工业的经济发展战略，把经济发展的重点放在创汇部门，特别是旅游、医疗器材和生物制品等医药产品的生产和出口上。据统计，1990年，古巴经济下降3.1%，出现了自1987年以来的第一次负增长。苏东剧变和美国长期的封锁使古巴人民生活必需品定量供应的数量和品种减少。

## （二）古共四大：拯救祖国、革命和社会主义

1991年10月10—14日，古巴共产党选择在有着“英勇城市”美名的古巴东部城市圣地亚哥召开四大。这是迄今为止唯一一次不在首都哈瓦那召开的古共党代会。这次大会是在古巴面临空前困难的形势下举行的，具有特殊意义。四大提出了“拯救祖国、革命和社会主义”的原则和口号。与前几次党代会不同的是，四大没有中心报告。卡斯特罗在开幕式和闭幕式上发表了重要讲话。在近5个小时的开幕式讲话中，卡斯特罗阐述了古巴面临的困难形势，特别用很长时间谈到了苏东剧变及其对古巴的影响。他说，过去古巴依靠苏联和东欧社会主义国家这些坚强的支柱抵御住了美国的封锁、威胁和侵略，但是，“今天，这些支柱已经倒塌，但美国的封锁依然存在”。他明确指出“今后，我们只能依靠自己的努力”。<sup>①</sup>他强调说，“古巴的革命不可逆转，不管苏联发生什么事情，古巴都将捍卫社会主义。”在讲话中，他提出古巴必须调整经济发展战略，明确提出了古巴对外开放的政策：“我们正在广泛实行开放，拥抱外资。”<sup>②</sup>

四大通过的关于修改党章的决议指出，“古巴革命的最高目标是在古巴建设社会主义，古巴共产党坚持共产主义理想”，古巴共产党是“古巴唯一的政

<sup>①</sup> “IV Congreso del Partido Comunista de Cuba, Discursos y Documentos”, en *Editora Política*, La Habana, 1992, pp. 22 - 23.

<sup>②</sup> Fidel Castro, “Independientes Hasta Siempre, Discursos de Inauguración y en el Acto de Masas, Santiago de Cuba”, IV Congreso del Partido Comunista de Cuba, 10 y 14 de octubre de 1991, en *Editora Política*, La Habana, 1991, p. 50

党，是马蒂（主义）的、马列主义的政党”。<sup>①</sup> 四大关于修改党纲的决议指出，“三大修改后的党纲已不完全符合1986年4月19日开始的纠偏运动”，“它照搬了欧洲社会主义国家的经验”，“滥用了经济机制和杠杆”，因此，古共四大决定，“古共三大通过的党纲已不适用目前的现实”，责令（新的）中央委员会制定和通过新的古共纲领。<sup>②</sup>

另一个值得关注的是，四大通过的关于修改党章的决议指出，“不应拒绝有宗教信仰的革命者要求加入共产党的权利”。<sup>③</sup> 四大修改后的党章，首次规定允许教徒（必须是革命者）加入古巴共产党。决议强调在发展新党员时，发展对象必须是由基层劳动者大会选举产生的劳动模范，或是由共青团基层组织推荐的已超龄的共青团员。<sup>④</sup> 为了保持党员的先进性，古共对新党员的要求十分严格。通过不懈努力，东欧剧变和苏联解体后，古共党员的人数不仅没有减少，反而有较大幅度的增加，从1991年的54.8万人增加到1997年的78万人，党员人数约占总人口的8%，占成年人总数的16%。

四大通过的关于经济工作的决议指出，在当前国际环境对古巴不利的情况下，要集中人力、财力优先发展诸如粮食生产和出口创汇等涉及国计民生的重要部门，以保证人民的基本收入和生活。决议认为，“外资与内资能起到相辅相成的作用”，因此，应鼓励外国到古巴投资。决议还认为，个体户的劳动能对社会主义建设起补充作用。<sup>⑤</sup>

四大选举产生了新的中央委员会，卡斯特罗当选为中央第一书记，劳尔当选为中央第二书记。四大决定取消中央书记处、中央委员会候补委员和政治局候补委员。四大选举产生了由225人组成的新中央委员会，其中新入选的委员有126人，占58%。新政治局委员由25人组成，其中14名是新人。党的基层领导干部、工人和知识分子首次入选政治局。

## 五 古共五大（1997年）：坚持社会主义和党的领导，稳步进行经济改革

从古共第四次全国代表大会到第五次全国代表大会（简称“五大”），古

---

<sup>①②③</sup> “IV Congreso del Partido Comunista de Cuba, Discursos y Documentos”, en *Editora Política*, La Habana, 1992, p. 79, pp. 128 - 129, p. 137, p. 87.

<sup>④⑤</sup> “Resolución sobre los Estatutos del Partido Comunista de Cuba, en Este es el Congreso Mas Democrático, Resoluciones, Principales Intervenciones y Relación de Miembros del Buro Político y del Comité Central”, en *Editora Política*, La Habana, 1991, p. 14, pp. 250 - 252.

巴在这段时间内经历了苏联解体、美国加强封锁的双重压力，经济陷入空前危机。五大特别强调坚持社会主义和共产党的领导，同时标志着古巴的经济政策开始进入一个新阶段。

#### （一）双重冲击下的经济危机与对外开放

四大召开后不久，1991年12月，苏联解体。从四大到五大这6年中，古巴经受了苏联解体、美国加强封锁的双重冲击和压力，古巴经济陷入自1959年革命胜利以来最严重的危机。1993年7月26日，卡斯特罗在攻打蒙卡达兵营40周年纪念会上说道：“苏联解体引发了真正急剧的变化，我们实际上不得不承受双重的封锁。社会主义阵营的垮台使我国在各方面遭受到来自政治、军事尤其是经济的沉重打击。”<sup>①</sup>

1991年古巴经济下降25%，1992年下降14%，1993年又下降了10%。<sup>②</sup>1990—1993年间，古巴国内生产总值共计下降34%。古巴主要产品蔗糖产量下降，糖的出口收入锐减。糖产量从1990年的843万吨降至1991年的750万吨、1992年的700万吨、1994年的400万吨，1996年进一步降至330万吨。糖产量的下降，加上国际市场上糖价的疲软，使古巴外汇收入大幅度减少，无力向国际市场大量购买工业所需的原材料和零配件以及农牧业所需的化肥和饲料等，使工业和农业都受到不利影响。

古共四大将对外开放作为国策确定下来。四大后，古巴加快了开放的步伐。1992年2月，古巴政府对1982年的外资法进行了修改，放宽了对外资的限制。同年7月，古巴全国人大又将有关合资企业的条文纳入修改后的宪法，新宪法规定，合资企业是古巴经济中的一种所有制形式。1993年2月，古巴首次举行人大代表的直接选举。同年8月，古巴政府宣布私人持有美元合法化；9月，古巴政府允许在135个行业中建立个体和合资企业；同月，古共中央政治局通过决议，将原有国营农场或农业企业转为合作社性质的“合作生产基层单位”（UBPC）。1994年10月，古巴宣布将包括糖业在内的所有生产部门都对外资开放；同年10月1日和12月1日，古巴分别开放了农牧业产品自由市场和手工业市场。1995年9月，古巴政府颁布了新的外资法（第77号法）。1996年1月1日，开始实行个人外汇收入所得税制度；同年6月初，古巴宣布建立自由贸易区。1997年，一批自由贸易区在哈瓦那附近的马列尔

<sup>①</sup> *Granma*, 27 de julio de 1993, p. 1.

<sup>②</sup> 古巴国家统计局历年统计数据，参见 <http://www.one.cu/>. [2021-07-15]

(Mariel)等地建立。与此同时,古巴开始实施金融体制改革、采取理顺国内财政和下放外贸权力等措施。由于古巴采取了初步的改革开放措施,从1994年起古巴终于阻止了经济的滑坡,1994年经济增长0.7%,1995年增长7.8%,1997年增长2%~3%。但是,古巴经济发展依然面临不少问题。

## (二) 古共五大:社会主义和共产党的领导是古巴唯一的选择

1997年10月8—10日,古共五大在哈瓦那召开。卡斯特罗在五大作了长达6小时40分钟的中心报告,报告总结了自四大以来古巴面临的经济和社会发展问题,分析了苏联解体对古巴经济的影响和美国对古巴封锁的加剧,提出了未来几年的计划和措施。卡斯特罗在中心报告中指出,古巴经济面临的主要问题有:外部资金匮乏;能源严重短缺;经济结构需要调整,从偏重发展制糖业和重工业转向能创汇的旅游、制药、医疗器材、生物工程、镍矿业等。卡斯特罗在报告中,强调要发展旅游业,允许私人持有美元合法化,实施货币双轨制,开设外汇商店以回笼外汇,将国营农场转变为合作生产基层单位,大力发展生物工程、制药和医疗器材等。<sup>①</sup>

卡斯特罗在五大闭幕式的讲话强调,“今天,经济具有头等重要性”,古巴的经济和社会发展不能完全依赖市场规律,只允许市场规律有限地发挥作用,因此古巴可以使用某种市场形式;但不会搞私有化,绝不会出售工厂,决不会形成一个富人阶级或一个企业家、产业家的阶级,谁都休想使古巴放弃社会主义。卡斯特罗还指出党和党的领导应该确保革命不会被内部瓦解,应该增强党的政治免疫力,应该建设一个钢铁般的党,确保革命能生存下去,反对任何离经叛道和来自国内外的威胁。卡斯特罗再次提出“拯救祖国、拯救革命、拯救社会主义”的口号,号召共产党员要坚持斗争,捍卫自己的革命理想,献身革命。卡斯特罗还指出,古巴国情与中国不同,中国正在实行股份制,古巴应从本国国情出发走自己的路,不能照搬中国等国的做法。<sup>②</sup>

五大通过的《关于古共五大中心报告的决议》强调以马列主义、马蒂思想为指导的古巴共产党,是国家可靠的捍卫者和中流砥柱;社会主义和共产党的领导是古巴的唯一选择。<sup>③</sup> 五大通过的中心文件《团结、民主和捍卫人权的党》明确指出:坚持社会主义和共产党的一党领导,是古巴的唯一选择,是维护国家独立、主权以及抵抗美国封锁、获得生存的保障;以马列主义、

<sup>①</sup> *Granma*, 29 de octubre de 1997, pp. 5-8.

<sup>②</sup> *Granma*, 1 de noviembre de 1997, pp. 4-8.

<sup>③</sup> *Granma*, 11 de octubre de 1997, p. 6.

马蒂思想及菲德尔（卡斯特罗）思想为指导的古共是国家可靠的捍卫者和中流砥柱。

五大通过的《经济决议》指出：“古巴的经济政策开始了一个新阶段，它应当包括经济结构方面，如多样化、振兴出口、发展食品基地、提高能源、物资和财政部门的经济效益等”，“提高效益是古巴经济政策的中心目标。”<sup>①</sup>

五大选举卡斯特罗为中央第一书记，劳尔为中央第二书记。五大确认劳尔是卡斯特的继承人。卡斯特罗在谈到自己缘何再次担任第一书记时说，“我之所以接受这一重任，是因为任何革命者都不能放弃党所交付的责任。”在谈到劳尔担任第二书记的重要性时，他说，“对于我党、我国革命和我本人来说，我们能有劳尔这样的同志是一种幸运。”卡斯特罗还强调要建立一个集体领导班子，他说，“应该考虑集体领导，一旦菲德尔和劳尔都不在，应该提供保证。”<sup>②</sup>

五大选出的中央委员会和政治局中，仍然保留了一部分曾参加过反对巴蒂斯塔独裁统治斗争、有代表性的老一代革命家，但老一代革命家所占比重比上一届均有显著减少。五大选出的政治局委员的平均年龄为 54 岁，其中有 8 人的年龄在 40 岁以下；在中央委员会中，中青年所占的比重更大，中央委员的平均年龄为 47 岁。

五大是古巴政治生活中的一件大事，是一次总结经验、制定跨世纪方针的重要会议。五大制定的总方针是：坚持共产党领导，坚持社会主义；反击美国的经济制裁和意识形态攻势；在不改变社会制度的前提下，稳步推进经济改革，并尽可能减少由此付出的社会代价。

## 六 古共六大（2011 年）： 为“更新”发展模式统一思想、确定方向

在古共历史上，党的代表大会一般约 5 年召开一次，但是，从第五次全国代表大会到第六次全国代表大会（简称“六大”）历经 14 年之久。2006 年劳尔暂时接管最高领导权之前，古巴改革陷入停滞甚至倒退。2008 年劳尔正式执政后，古巴开始了“更新”发展模式。六大正式确立“更新”进程，并

<sup>①</sup> *Granma*, 7 de noviembre de 1997, p. 2.

<sup>②</sup> *Granma*, 1 de noviembre de 1997, p. 8.

顺利完成了党的最高领导权交接。

(一) 从改革停滞到“更新”发展模式

1997年古巴开放了4个免税和工业园区：贝罗阿、瓦哈伊、西恩富戈斯和马列尔。1998年初，古巴政府加大实施征税力度，明确优惠项目，增加税收种类；同年8月，政府颁布了关于国有企业改革的第187号法令，开始进行国有企业管理体制的改革等。五大之后到2006年，古巴宏观经济有所增长。1998年增长1.2%，1999年6.2%，2000年5.6%，2001年为3%，2002年为1.1%，2003年为2.6%，2004年增长5%，2005年增长11.8%。

古巴的经济结构和外贸结构逐步多元化。古巴逐步改变了过去依赖蔗糖、镍和烟草等传统产品出口的经济结构，重点发展旅游、生物医药、技术服务等非传统产业。古巴的所有制和分配方式多样化，合资、外资、个体所有制已初具规模。到2002年年底，合资和联营企业达404家，协议投资额59.3亿美元，实际利用外资20多亿美元。古巴的对外经济关系趋向多元化。古巴已从巨大的灾难中摆脱出来，它不仅经受住了美国封锁和制裁，而且经受住了苏联东欧剧变的冲击，古巴的经济逐步好转，政治社会基本稳定，人民的基本生活得到保障，古巴的国际环境不断改善。

但是，总的来说，五大之后至2006年，古巴的经济政策调整（改革）的步子不大。美国学者、古巴问题专家梅萨·拉戈认为，1997—2003年为古巴改革停滞时期，而2003—2006年为改革倒退时期。<sup>①</sup>2004年11月8日，古巴政府决定终止美元的流通，禁止古巴所有的商业网点和服务机构流通美元，只能使用“可兑换比索”，同时规定，美元兑换“可兑换比索”要征收10%的手续费。禁止美元合法流通的主要原因是，2004年美国强化对古巴的封锁，不准许古巴将美元存入国外银行。

五大之后，为加强党的领导和适应形势发展的需要，2006年4月26日，古共中央召开政治局会议，决定重新恢复被古共四大取消了的中央书记处。同年7月1日，古共召开中央五届五中全会，批准恢复中央书记处，并根据政治局的提议名单，选出了由12人组成的中央书记处。

五届五中全会召开后不久，同年7月31日晚，卡斯特罗发表声明说，因健康原因他将卸任，其所担任的古共中央第一书记、国务委员会主席兼部长

<sup>①</sup> Carlos Mesa - Lago, “Cuba en la Era de Raúl Castro Reformas Económico - sociales y sus Efectos”, editorial Colibrí, España, 2013, pp. 37 - 41.



会议主席的职务暂时移交给劳尔。从2006年7月底至2008年2月24日，在劳尔暂时接管党和政府最高职权的19个月，古巴的政局基本稳定，经济取得发展（2006年增长11.8%，2007年7.5%），外交取得进展，古巴成功主办了第14届不结盟运动首脑会议。2008年2月24日，在古巴第七届全国人民政权代表大会上，劳尔当选并就任古巴国务委员会主席兼部长会议主席，正式接替执政长达49年的卡斯特罗。

从2008年2月劳尔正式执政后至2011年4月古共六大召开前，古巴党和政府采取了一系列新的政治、经济改革措施，以“更新”古巴的发展模式。在政治上，劳尔对政府进行大幅度改组，巩固了自己的执政地位。经济上，劳尔逐步取消一些不合时宜的限制，如放宽了对商品流通和外汇交易的限制，改革工资制度，增加职工工资；取消最高工资额的限制；允许职工和大学生兼职；政府允许向持有“可兑换比索”的古巴普通民众销售手机、电脑、DVD播放器、彩电等商品；2008年7月，通过第259号法令，将闲置的土地承包给合作社或个体农民，个人可承包13.42~40.26公顷的土地，承包期为10年，到期后可延长；削减不必要的公共事业补贴，逐步关闭免费的职工食堂；取消凭本低价供应的芸豆、土豆、香烟等商品；将原国有理发店和美容店等承包给原职工。此外古巴还努力精简政府机构，发挥各部的职能，监督各部门正确履行职责，削减国家补助和免费项目，减少政府开支。2010年8月1日，劳尔宣布实施“结构和概念的变革”，将分阶段逐步减少在国有部门工作的职工，扩大个体劳动者的数量。9月13日，古巴政府决定，到2011年3月底，古巴国营部门完成精简50万人的计划，其中约25万人将从事个体劳动。自2011年1月4日起，古巴国有部门正式开始裁员，裁员从糖业部、农业部、建设部、公共卫生部等4个部和旅游业开始，然后向其他部门扩展。2010年9月24日，古巴公布了向个体户开放的178项经济活动，放宽了对个体工商户的限制。

五大之后，古巴积极发展对外关系，推进外交关系多元化。古巴尽力维持与俄罗斯和独联体其他国家的经贸关系；利用西方国家之间的矛盾，努力发展同欧盟国家、加拿大、日本的经贸关系，以缓解美国封锁的影响，打破美国的封锁和禁运。1998年1月，罗马教皇约翰·保罗二世应邀访问了古巴。古巴把重返拉美作为外交的重点之一。自1999年2月第五共和国运动领导人查韦斯在委内瑞拉就任总统后，古巴和委内瑞拉关系迅速发展。2000年，古委两国签署了一体化合作协定。2004年12月和2005年4月，查韦斯访问古

期间，与卡斯特罗主席共同签署“美洲玻利瓦尔替代计划”及49项合作协议，委内瑞拉成为古巴第一大贸易伙伴。古巴高度重视发展同中国、越南的友好关系，并积极发展同亚太地区、中东和非洲等地区发展中国家的关系。2003年2—3月，卡斯特罗主席访问中国、越南和马来西亚。2005年4月，劳尔第一副主席访问中国、马来西亚、越南和老挝。自1992年起，联合国大会连续通过决议，要求美国解除对古巴的封锁。

（二）古共六大：制定“更新”发展模式的纲领文件，完成最高领导权交接

2011年4月16—19日，古共在时隔近14年之后成功召开了六大。古共六大主要议题是讨论古巴社会主义经济和社会模式的“更新”。劳尔在开幕式上代表古共中央作了中心报告。<sup>①</sup>劳尔在报告中强调，经济和社会模式更新的目的是为了继续实现和完善社会主义，社会主义是不可逆转的；模式的更新是为了发展经济，改善人民的生活水平，弘扬社会主义的道德和政治价值；古巴政府将逐步取消凭购货本低价计划供应日用必需品的制度；古巴不会实施“休克疗法”，绝不会抛弃任何无依无靠的人；精简国有部门冗员的工作将继续进行，但不能操之过急，也不要停顿；非公有部门的扩大是就业的一种出路，应予以支持，但扩大非国有部门经济并不意味着所有制的私有化；古巴政府将继续保证全体居民享受免费医疗和免费教育；古巴仍将以计划经济为主，但应考虑市场的趋向。报告要求党员干部克服形式主义，密切联系群众，深入了解群众的疾苦和不满，以取得群众对党的信任；要改变思想，抛弃教条和空洞口号，改变因循守旧、墨守成规的做法；主张党政职能分开；要注意提拔年轻干部，使干部队伍年轻化。

古共六大通过了《党和革命的经济社会政策纲要》（简称《纲要》）这一纲领性文件，《纲要》共313条<sup>②</sup>，涵盖了经济社会的各个方面，强调古巴将继续以计划经济为主，同时也考虑市场的趋向；社会主义国有企业是所有制的主要形式，此外，承认并鼓励合资企业、合作社、土地承包、租赁、个体劳动者等其他所有制形式；将继续吸引外资；将逐步取消货币双轨制等。从《纲要》来看，古巴将坚持社会主义，坚持共产党的领导；坚持社会主义计划

<sup>①</sup> 劳尔在六大的中心报告的译文，参见贺钦著：《坚守与更新：苏东剧变后的古巴社会主义》，北京：中国社会科学出版社，2020年，附录三，第183—201页。

<sup>②</sup> 《党和革命的经济社会政策纲要》的译文，参见贺钦著：《坚守与更新：苏东剧变后的古巴社会主义》，北京：中国社会科学出版社，2020年，附录二，第147—182页。

经济，而不是市场经济；继续实行全民免费医疗和全面免费教育；重视发展农业，进一步吸收外资，扩大个体户，削减政府的补贴。

卡斯特罗出席了六大闭幕式，受到与会代表的热烈欢迎。劳尔在闭幕词中说：“我们开了一次很好的大会”，“为了成功地落实《纲要》，我们必须做到：秩序、纪律和要求”，“古巴是世界上少数几个具备条件改变自己经济模式和摆脱危机而不会引起社会创伤的国家之一”。

六大选举确立了以劳尔为第一书记、马查多·本图拉（Machado Ventura）为第二书记的新中央委员会，劳尔正式接替卡斯特罗在党内的最高职务，顺利接过了党的最高领导权。新中央委员会由 115 人组成，比五届中央委员会减少了 35 人。新的中央委员会中，大多数为中青年，但仍保留了一些老革命者。新中央政治局由 15 人组成，其中 12 人为原政治局委员，新当选政治局委员有 3 人；政治局委员平均年龄为 68 岁，60 岁以下的有 3 人。新当选的中央书记处由 7 人组成。

六大宣布实行党和国家最高领导人任期不得超过两届的任期制，取消了事实上的终身制；健全了党的集体领导制度和党内的民主集中制。六大就“更新”经济和社会模式的方针政策，统一了思想，达成了共识。劳尔在六大的重要讲话和六大通过的《纲要》，为古巴未来的经济变革确定了方向，对古巴社会主义事业持续发展产生了重大和深远的影响。

## 七 古共七大（2016 年）：经济社会发展模式“更新”的阶段总结

六大召开后，古巴全面推进社会主义模式的更新，经济结构和所有制发生了重要变化，发展的外部环境也有所改善。古共第七次全国代表大会（简称“七大”）总结了发展模式“更新”所取得的成就，通过了理论建设和发展规划的决议，在古共历史上具有“节点”意义。

### （一）全面推进经济社会发展模式“更新”

2011 年古共六大召开之后，古巴政局基本稳定，古巴党和政府采取了一系列“更新”经济和社会发展模式的措施，古巴的经济结构和所有制发生了变化，个体户从 2010 年 10 月的 15.7 万户增加到 2016 年年初的近 50 万户。但是，古巴经济增长速度比较缓慢，国内生产总值 2011 年增长 2.7%，2012 年 3%，2013 年 2%，2014 年只增长 1.3%，2015 年增长 4%。2012 年 1 月 28—29 日，古共召开了第一次全国代表会议，通过了《古巴共产党工作的目

标》的重要文件，文件指出，古共的主要使命是“团结所有的爱国者建设社会主义，保卫革命成果，并为古巴和全人类实现公正的理想而继续斗争”。<sup>①</sup>在外交方面，取得了显著的进展。2014年1月29日，古巴作为拉共体轮值主席国，在哈瓦那主持召开了第二届拉共体首脑会议，会议宣布拉美加勒比地区为“和平区”。2015年7月20日，古美两国正式恢复外交关系。随着美古关系的回暖，欧盟多国政要相继访古。2016年3月，奥巴马总统访古，成为88年来第一位访古的美国总统，也是自古巴革命1959年胜利后第一位访古的在任美国总统。劳尔先后访问了意大利、法国和梵蒂冈。2012年，教宗本笃十六世访古。2015年，教宗方济各访古。古巴与中国的关系发展顺利，高层互访频繁。2012年7月，劳尔作为古巴国务委员会和部长会议主席访问中国。2014年7月，中国国家主席习近平访古。

#### （二）古共七大：发展模式“更新”的阶段总结与未来规划

古共七大于2016年4月16—19日在哈瓦那举行，出席会议的有1000名正式代表。劳尔在会上作了中心报告，对六大以来古巴在全面推进社会主义模式的更新、促进经济发展和社会和谐稳定、民生的改善和外交突破方面所取得的成就进行了总结。七大原则通过了《古巴社会主义经济社会模式的理论》《关于党和革命的经济和社会政策的纲要实施情况的报告》《2016—2020年的5年计划草案》《2016—2030年15年经济社会发展规划草案》等重要文件，通过了关于七大中心报告的决议和其他4个决议。

劳尔在中心报告和闭幕词中指出，在六大以来的5年中，古巴经济年均增长2.8%。他强调，更新模式“既不会匆忙，也不会停顿”；古巴将坚定不移地在社会主义旗帜下深化经济模式“更新”进程，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路；古巴要借鉴中国、越南的经验，但不会对其照抄照搬。古巴反对新自由主义的“休克疗法”，将坚持“繁荣、持续和不可逆转的社会主义”，不搞私有化，决不复辟资本主义；他强调个体户起补充作用，肯定大多数个体户是拥护革命的；劳尔提出有必要将古巴现行的货币和汇率双轨制度改为单轨制，并为中小企业发展制定法律框架。劳尔强调古共的使命是“发展国民经济、为争取和平而斗争、（维护）团结和意识形态的稳定性”，古巴将坚持共产党领导，坚持一党制，坚持马蒂主义、马克思主义、菲

<sup>①</sup> <https://www.cubadebate.cu/especiales/2012/02/01/objetivos-de-trabajo-del-pcc/>. [2021-06-20]

德尔思想。他指出，六大通过的《纲要》有 313 条，目前只完成了 21%，72% 正在进行中，还有 2%（5 条）没有完成。七大对原《纲要》做了调整和补充，现为 274 条，其中有 50 条是新加的。5 年中，古共党员总人数不增反减，2015 年年底党员人数为 671344 人，比 2012 年减少了 97974 人。

劳尔·卡斯特罗和马查多·本图拉分别连任第一书记和第二书记。原政治局委员 15 人除已去世和因病去职的 3 人外，其余 12 人全部保留，新增加 5 名，共 17 人。书记处成员 5 人，比六大减少 2 人。新增加的 5 名政治局委员和 55 名中央委员年龄均不到 60 岁。七大中央委员会共 142 人，比上届增加了 27 人，2/3 的中央委员为 1959 年古巴革命胜利后出生，平均年龄 54.5 岁。由此可以看出，古共中央领导已开始进行渐进式的新老交替。劳尔在报告中提出，今后中央委员会年龄不超过 60 岁，党的领导成员年龄不超过 70 岁。

七大原则通过的《古巴社会主义经济社会模式的理论》文件，是古共首次制定和通过的有关“更新”模式（改革）的理论，对此后较长时间古巴的经济和社会模式的“更新”具有指导意义。

## 八 古共八大（2021 年）：健全党的集体领导制度

古共七天后，古巴就经济社会发展模式“更新”陆续出台了一系列新政策，总体进程谨慎、渐进，古共第八次全国代表大会（简称“八大”）召开前推出取消货币和汇率双轨制以深化改革，但效果不尽如人意。外部环境有所恶化，美国加强了对古巴的封锁，委内瑞拉发生的政治和经济危机使古巴经济困难加剧。古共八大结合新冠疫情带来的挑战，分析当前存在的问题和改革的方向，在政党建设上则健全了古共的集体领导制和民主集中制。

### （一）新挑战，新改革

在古共七大至八大的 5 年间，美国加强了对古巴的封锁和制裁，特朗普政府任内（2017—2021 年）对古巴采取了 240 多项新的制裁措施，使古巴遭受巨大的经济损失。<sup>①</sup>拜登上台后，对古巴的制裁不减反增。严重的自然灾害、盟国委内瑞拉的政治和经济危机使古巴形势雪上加霜，经济困难加剧。

<sup>①</sup> “Cinco Datos Claves de la Economía Cubana en 2020 y Proyecciones para el Próximo Año”, 30 diciembre 2020. <http://www.cubadebate.cu/especiales/2020/12/30.> [2021 - 07 - 12]



2016年古巴经济仅增长0.5%，2017年增长1.8%，2018年增长2.2%，2019年出现负0.2%的衰退。2020年原计划增长1%，但由于受新冠疫情影响，实际衰退-11%。2020年突如其来的新冠疫情使古巴主要外汇来源之一的旅游收入大幅度减少。

2012年12月11日，古巴政府颁布了第305号法令，允许成立非农牧业合作社。2013年9月，古巴通过了《马列尔开发特区法》即第313号法令，该法令于同年11月1日正式生效，根据此法，古巴开设了首个经济特区——马列尔经济开发特区。2014年3月29日，古巴全国人大批准通过了新的外资法（第118号法令），在原外资法（第77号法令）的基础上做了全面修订，其最显著的特点是在税收方面给予外商合资企业和国际经济联合体等较大优惠，除去教育、医疗和军工等特殊领域，古巴将对外资开放几乎整个市场。2018年7月10日，古巴政府颁布了有关完善个体户政策的20个文件，古巴政府放宽了对个体户的限制，使古巴个体户数量不断扩大，从2010年的228074户增加到2018年的580828户，2020年增加到602415户。2021年2月，八大召开前夕，古巴政府向个体户开放的经济活动增加到2000多项。

2016年11月25日，古巴革命领袖卡斯特罗因病逝世。2018年4月19日，在古巴第9届全国人大会议上，1960年出生的迪亚斯·卡内尔（Díaz Canel）当选并就任古巴国务委员会主席兼部长会议主席。2019年2月24日，古巴举行全民公决，通过了新宪法，4月10日新宪法正式生效。7月13日，古巴全国人民政权代表大会又通过了新选举法。根据新宪法和新选举法，古巴全国人大于10月10日和12月21日先后选举迪亚斯·卡内尔为国家主席、选举曼努埃尔·马雷罗·克鲁斯（Manuel Marrero Cruz）为总理。

2021年年初，古巴开始取消货币和汇率双轨制，统一货币和汇率，在增加职工工资的同时，大幅度提高物价。其本意是想深化改革、推动经济问题的解决，但从实际执行情况来看效果不尽人意，通货膨胀加剧，物资供应短缺，人民生活受到影响。

## （二）古共八大：总结分析“更新”新政策，完成党领导的新老交替

2021年4月16—19日，古共八大在哈瓦那召开。受新冠肺炎的影响，与会代表只有300名（七大代表为1000名）。劳尔作了中心报告<sup>①</sup>，但与以往党

<sup>①</sup> 劳尔中心报告的原文，参见 Raúl Castro Ruz, “Informe Central al 8vo. Congreso del Partido Comunista de Cuba”, 17 de abril de 2021. <http://www.granma.cu/octavo-congreso-pcc/2021-04-17>. [2021-07-20]



代会的中心报告不同，劳尔在此次报告中没有罗列5年来取得的成绩，而是重点指出当前存在的主要问题和今后的努力方向。劳尔强调，尽管形势严峻，新冠肺炎疫情蔓延，八大还是如期召开，这是十分必要的。七大以来，古共党员人数增加了27000名，扭转了自2006年起党员人数减少的趋势<sup>①</sup>。劳尔强调全民所有制是劳动者权力的基础，他尖锐地批评有些人主张私有化；他强调不能破坏革命公正和平等的理想，必须确保国有企业在经济中占据主导地位，同时必须对国企进行改革，使之拥有更多自主权，增加产量和有效性。劳尔主张不要进口古巴本国能够生产的東西，要扩大食品生产。他强调必须改变过去对外国投资的偏见，吸引更多的外资。劳尔批评了对非国有制的偏见，批评中央《纲要》落实委员会没有很好地组织各种经济成分参与落实《纲要》。古共八大将七大修改后的274条《纲要》保留17条，修改165条，补充18条，最后确定200条。

劳尔在报告中承认，在实施统一货币和汇率过程中出现了不少问题和缺陷，但他强调，这一改革进程应该继续进行下去。报告强调古共是古巴社会和国家的最高领导力量，是古巴唯一的政党，是使广大民众团结和应对帝国主义威胁的主要战略武器。要发扬党内民主，听取不同意见，保持与劳动群众和居民的密切联系。要重视共青团、学联、妇联、青年运动的工作，加强思想政治工作，改进媒体宣传工作，加强基层党组织。他强调要提升青年、妇女、黑人和混血种人担任各级领导的比重，批评党内存在脱离群众的现象。在谈到对外关系和外交政策时，劳尔指出，古巴经受住了美国全方位、不平等和持续的经济战。美国对古巴实施经济封锁，影响古巴的生产和供应、影响古巴的抗疫斗争。重申古巴愿意在不放弃革命和社会主义原则的前提下，与美国进行互相尊重的对话。重申古巴对拉美加勒比国家团结的承诺，强调中国和越南为古巴社会主义建设提供了经验，古巴将巩固与中国、越南、老挝、朝鲜党和政府的良好关系。

在听取劳尔的报告后代表们分三组讨论。18日下午，代表们酝酿中央委员名单并进行投票。19日上午，闭幕式全会正式开始，会议由劳尔主持。大会一致通过《关于八大中心报告的决议》《关于古巴社会主义发展经济和社会模式理念的更新决议》《关于2021—2026年纲要执行情况及其更新的决议》

---

<sup>①</sup> 2016年4月，劳尔在古共七大中心报告中说，到2015年年底，古共党员人数为671344人，而2012年党员总数为769318人，3年内党员人数减少了97974人。

《关于党的运转、思想工作和与群众联系的决议》和《对党干部政策的决议》等决议。随后，劳尔宣布投票结果，迪亚斯·卡内尔当选为新中央委员会第一书记。接着，新当选第一书记的迪亚斯—卡内尔致闭幕词<sup>①</sup>。

迪亚斯·卡内尔指出，古共八大是历史性的大会，是团结的大会，是继往开来的大会。他高度评价劳尔在古巴革命和社会主义建设、领导古巴经济社会模式的更新、恢复和改善与美国的关系、促进拉美团结和一体化等方面的重要作用。他强调，今后在述及国家命运的战略重大决策时，将继续请示劳尔。卡内尔认为，八大提出了新的思想、理念和方针，是今后工作的指南。他批评上一个五年计划实施效果不好，承认统一货币和汇率的实施出现了问题。最后，他表示，他本人和新当选的中央委员会将继续古巴革命，新一代将接受挑战，承担应尽的责任。

八大上迪亚斯·卡内尔顺利当选为古共中央第一书记，劳尔兑现了他的承诺，不再担任第一书记的领导职务。八大产生的新中央委员会不再设第二书记。超过80岁的原中央领导成员均不再担任领导成员。新政治局委员共14人，比上届减少3人，其中9名是上届政治局委员，5名是新当选的，平均年龄61岁。新的书记处共6人，比上届书记处增加1人，均为新的书记处成员。八届中央委员会共96人，比七届中委（142人）减少46人。八届中央委员中仍保留一些60—79岁的老革命。八届中央委员会的特点是：年轻的中央委员占较大的比重，在基层和地方工作的委员，妇女、黑人和黑白混血种人的委员占较大比重，现役或退役军人占较大比重。

古共八大基本完成了党领导的新老交替工作，健全了古共的集体领导制度和党内的民主集中制。古巴党和政府最高领导的顺利交替、平稳过渡确保了古巴革命和社会主义的继承和发展，为古巴未来的经济社会模式的更新确定了方向，对古巴和世界社会主义运动的发展具有重要意义。

## 九 从一大到八大看古巴共产党的发展

古共自1965年成立至今已56年，党员人数从创建时不到5万人发展到

---

<sup>①</sup> 迪亚斯—卡内尔讲话的原文，参见 Miguel Díaz - Canel Bermúdez, “Entre los Revolucionarios, los Comunistas Vamos al Frente”, 20 de abril de 2021. <http://www.granma.cu/discursos-de-diaz-canel/2021-04-20>. [2021-07-15]

1975年一大召开时的21万多人，到2021年4月八大召开时，党员人数增加到70万人，占全国总人口的6.3%。古巴是地处西半球、亚洲以外地区唯一的社会主义国家，古共是拉美和加勒比地区唯一执政的共产党。古共坚持社会主义不动摇，这不仅对古巴本国未来的国家建设具有重要意义，而且对世界社会主义运动的发展具有重要意义。

古共建党56年来，通过不断加强执政能力的建设，一直保持着党的先进性并不断巩固其执政地位。古共能根据国际和国内形势的变化，与时俱进，适时修改党纲和党章；在新形势下，古共坚持马列主义和马蒂思想，坚持共产主义的理想，坚持走社会主义的道路，坚持党对军队和一切工作的领导，确保古巴不变“颜色”。古共根据形势的发展，审时度势，及时调整经济和社会发展战略和计划，调整古巴的对外方针和政策，坚决反击美国的贸易禁运、经济封锁、军事威胁、外交孤立和颠覆活动，经受住了东欧剧变和苏联解体的严峻考验。古共领导古巴人民在社会主义革命和建设中，在“更新”经济和社会模式、在发展对外关系中取得了显著成就。

古共十分重视党的基层组织建设，对发展新党员的条件有严格的要求，对基层党支部的工作有明确的要求，重视培养和选拔德才兼备的年轻干部进入各级领导班子，确保革命事业后继有人。古共从严治党，不断加强自身建设；强调党员应发挥模范作用，要求党员干部要与群众同甘苦，共命运；古共领导人以身作则，为政清廉，生活简朴，不搞特殊化。古共十分重视对党员的马列主义和爱国主义思想教育，加强对党员的道德纪律教育和建设，对党政干部特别是高级干部有着严格要求，对贪污腐败行为作坚决的斗争。<sup>①</sup>

古共在探索符合本国国情的社会主义道路方面取得了显著成就，古巴已踏上了一条在变革开放中坚持、巩固和发展社会主义的道路。目前古共在坚持社会主义的前提下，正在更新其社会主义经济和社会发展模式，以适应新的世界格局，使本国经济同世界经济接轨。在未来，在古共的领导下，古巴人民一定能够战胜前进道路上的各种困难，在探索和建设古巴特色社会主义事业的伟大进程中取得更大胜利。

（责任编辑 徐 睿）

<sup>①</sup> 徐世澄：《古巴共产党巩固执政地位的战略举措》，载《当代世界与社会主义》，2007年第6期。